

2023 年国家公务员招录考试

申 论

模拟（三）

重要提示

为维护您的个人权益，确保考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

二〇二三年一月

北京成公教育考试研究中心 审定

条
形
码
粘
贴
处

请将此条形码揭下，
贴在答题卡指定位置

注意事项

一、本题本由给定材料和作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定材料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。满分为 100 分。

二、请用黑色字迹的钢笔或签字笔在题本、答题卡指定位置上填写自己的姓名、准考证号，并用 2B 铅笔在答题卡上填涂准考证号对应的数字栏。

三、请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定区域内作答，超出答题区域的作答无效！

四、待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

五、所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。

六、当监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，并将题本、答题卡和草稿纸都翻过来放在桌上。待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

给定材料

资料 1

重庆市某公司在巴南区一段人行道开展市政施工时，损坏城市照明管线，由于该公司主动报告并如实陈述违法行为，后果轻微，执法人员予以从轻处罚；山东曲阜尼山镇鲁源新村通过乡村游发展起来，但流动摊贩占道经营也成为了一道执法难题，当地执法与服务并举，予以行政处罚的同时积极协调有关部门让商户“安家”……随着新修订的行政处罚法正式施行，各地方各部门不断规范行政执法行为，进一步提升依法行政水平，力求执法要求与执法形式相统一、执法效果与社会效果相统一。

行政执法是行政机关履行政府职能的重要方式，工作面广量大，直接关系群众对党和政府的信任、对法治中国建设的信心。近年来，随着综合行政执法改革不断深化，行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”全面推行，我国行政执法总体上有很大改善，但法治政府建设还有一些难啃的硬骨头。现实生活中，一些行政机关采取突击式执法，在处罚手段上层层加码；一些地方存在滥设“电子眼”引发“暗中执法”等问题。此外，不合理罚款、粗暴执法等现象仍未杜绝，不时引起社会关注。

如今，人民群众对美好生活的向往更多向民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面延展。着眼提高人民群众满意度，着力实现行政执法水平普遍提升，努力让人民群众在每一个执法行为中都能看到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义，是法治政府建设的努力方向。不久前，国务院印发《关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》，聚焦行政处罚法实施中的重点难点问题，有针对性地进行部署安排，旨在回应当前的执法实践需要，全面推进严格规范公正文明执法，不断提升群众的法治获得感。

全面推进严格规范公正文明执法，要提升行政执法的温度。修订后的行政处罚法，强化处罚与教育相结合原则，增加首违可以不罚，明确初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。《通知》要求，不得在未查明违法事实的情况下，“一刀切”实施责令停产停业、责令关闭等行政处罚；要综合分析研判同一区域内高频违法行为的原因，推动源头治理。各地不断规范执法言行，推行人性化执法、柔性执法、阳光执法，有的地方还列出包容免罚清单等，让执法更具公信力，更为社会所接受。

全面推进严格规范公正文明执法，也要加强行政执法的力度。涉及群众的问题，要准确把握社会心态和群众情绪，充分考虑执法对象的切身感受，可以广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等柔性方式。但是，对食品药品、公共卫生、自然资源、生态环境、安全生产、劳动保障、城市管理、交通运输、金融服务、教育培训等关系群众切身利益的重点领域，则要加大执法力度。群众反映强烈的突出问题，还需开展集中专项整治。只有做到宽严相济、法理相融，才能让人心服口服。

执法规范化程度越高，法治权威和法治信仰就越能在全社会形成，给人民群众带来的获得感和安全感也会越强。相信，随着严格规范公正文明执法的要求落实到每一项执法活动、每一个执法环节，这种正相关效应也会愈加彰显。

资料 2

近日，H省Z县一奶茶店，因店员先说“欢迎光临”，后说“扫一下码”，被当地市场监管局执法人

员认定未严格执行防疫扫码、验码规定，勒令奶茶店关停一天。现场监控视频显示，事发时，三名执法人员走进奶茶店，听到服务员的问候之后，带头的执法人员立刻正色道：“说晚了，第一句就应该说扫码。”因为这一句话，该奶茶店被认定为“没有严格执行扫码、验码规定”，当场被责令停业。视频传出后，涉事执法人员的做法引发不少网友质疑。

11月11日晚，Z县人民政府就该事件发布调查处理情况通报，证实了这起事件的真实性。对于三名执法者的不当行为，有关部门表示执法者已经当面向奶茶店经营者道歉，并取得了谅解。在通报中，Z县还表示：“此次事件暴露出我县个别执法人员执法态度不端正、执法行为不规范、执法素养欠缺等问题。对此类防疫“念歪经”的病，必须及时医治、严肃处理。”

值得注意的是，Z县防疫“加码”并非个案。近期多地出现执行防疫政策简单粗暴、用力过猛、任性妄为等乱象。究其根源，还在于有关方面和人员在防疫工作中未做到“以人为本”，没有设身处地站在群众的角度思考问题和执行政策。这种做法必然难有积极作用，甚至还可能激化矛盾，对全民抗疫大局形成干扰。

就在Z县发布通报，纠正错误执法决定的同一天，国务院联防联控机制综合组公布《关于进一步优化新冠肺炎疫情防控措施科学精准做好防控工作的通知》，加大对防疫“一刀切”、层层加码等问题整治力度，具有很强的针对性。对此，一些地方需要认真反思，切实贯彻执行，绝不能嘴上和文件上一套，实际做法又是一套。

在涉及疫情防控的市监执法工作中，执法人员必须严守相关规定，把群众利益放在心上，既要防疫负责，也要对民生负责。对该管的事情视而不见，是一种不负责任，过度执法、任性执法，同样是一种不负责任。疫情防控要科学、精准。惟其如此，才能更多地汇聚民心民力，构筑起群防群治的人民防线，共同打赢常态化疫情防控攻坚战。

资料3

为适应新形势下综合执法工作柔性执法的需要，树立执法新形象，促进综合行政执法队伍标准化建设，X市J县综合行政执法支队筹备成立直属女子执法中队，旨在为市民提供人性化服务，大力倡导文明执法、柔性执法，塑造J县执法铁军新形象、新面貌、新作风，更好地服务城市建设。

女子中队正式上岗前，通过“准军事化”训练，对队员进行仪容仪表、法律法规、体能队列等项目训练，充分展现女子中队“掉皮掉肉不掉队，流血流汗不流泪”的坚强意志和良好的精神风貌。工作中的女子中队以“素质高、业务精、能吃苦”为出发点，充分运用女性所特有的细心和耐心，将柔性执法的服务理念融入日常执法、管理和服务之中，真正做到“刚性管理、柔性执法、微笑执法”。切实做好严格、规范、文明执法，用实践探索微笑服务与严格执法和谐并存的管理模式。

疫情防控的关键时刻，女子中队从凌晨到白天，从一线执勤到J县大规模核酸筛查，处处能见到她们的身影，她们毫不犹豫地冲在一线，宣传防疫知识、维护群众健康、守护公共安全。在各道路疫情卡点执勤过程中，女子中队严格按照男同志的执勤标准要求自己，对进入J县的车辆、人员进行健康码、行程码、核酸检测结果查验和防控劝返工作。她们用微笑服务化解城市管理难题，让城市管理更有温度。

为了更好地服务群众，加快完善城市精细化管理体系，女子中队充分发挥综合行政执法的联勤联动机制，拓展服务模式，建立了以“女子中队+保安+老师+家长”全方位护学模式，在上下学高峰时段加大校园

周边安全巡查力度，引导家长规范停车，管控校园周边市容秩序，护送学生安全过马路，配合落实疫情防控措施，及时消除安全隐患。

在护学岗上，女子中队积极采取“定人、定岗、定责”的方式，用温暖的笑容和亲切的话语对上学、放学期间车辆乱停乱放、流动商贩占道经营、乱发宣传单页等违规行为予以耐心劝说引导。对于屡劝不改、拒不配合的，女子中队也确保“刚性管理”不缺失，在规范固定相关证据的基础上，及时报送综合行政执法支队派驻街镇执法大队，依法依规快速、从严进行查处，“刚柔并济”切实做好校园周边环境卫生，维护道路交通安全有序，让广大家长、师生放心。“护学岗”的建立，为辖区广大师生的出行营造了安全、通畅的道路交通环境，也得到了家长的赞誉。

据介绍，下一步，J县将持续完善城市管理创新机制，加大日常管理工作力度，定点定岗巡查防止事后反弹，不定期对整改情况进行“回头看”，紧盯重点问题、重点区域持续发力，不断提升精细化管理水平，确保辖区道路周边环境优美、道路整洁。同时，用好网格化管理机制，联合社区、群众、单位，携手商户共同维护文明、和谐的营商环境，为J县高质量发展积极营造共建共治共管浓厚氛围。

资料 4

9月16日，S市K区街道综合执法队数字营房入驻仪式举行，标志着K区“大综合一体化”营房建设进入全面冲关收尾阶段。随着9月底该区16个镇街综合执法数字营房的全面建成，K区将成为Z省第一个实现基层综合执法数字营房全覆盖的区市。

据悉，K区是Z省首批“大综合一体化”试点区市，在推进中，该区按照“一支队伍管执法”的要求，将综合执法与自然资源、交通运输、农业农村、市场监管、生态环境、文广旅游、卫生健康、应急管理等8个专业执法单位整合，形成了“1+8”的“综合+专业”综合执法队伍模式，并加大执法事项赋权力度，横向整合区级部门执法事项570项，纵向因镇制宜分类赋权，平均赋权事项650余项，实现了一体管理、一同检查、一站办案、一支队伍的大联合体系。目前，下沉镇街执法人员达565人，占到执法人员总数的82.3%。

在“大综合一体化”落地过程中，首先遇到的就是队伍整合问题。例如，各执法队伍分散办公、联动不够；部分站所数字执法装备不足，办案办公信息化程度不高；各站所标识标牌多样，没有统一标准，队伍缺乏辨识度等问题，无法形成指挥协同高效、执法规范有力、形象标准统一的管理体系……

“推进数字营房建设，就是要将基层执法队伍整合由物理融合向化学融合转变，由‘分散粗放’向‘集中规范’转变，有效破解基层‘看得见、管不住’和职能部门‘管得着、看不见’的问题，全面提升基层治理效能，使群众有更多的获得感和幸福感”K区委书记陈豪说。

为此，K区出台《S市K区数字营房标准化建设指导手册》，按照“因地制宜、节约高效”原则，结合镇街户籍人口、行政面积、执法人员等情况，将K区16个镇街营房科学分为三类。一类营房6个，建筑面积3000平方米以上；二类营房4个，建筑面积2000平方米以上；三类营房6个，建筑面积1000平方米以上。据统计，全区16个镇（街道）共需新建、改建营房3.2万平方米，建设资金投入约3500万元。改造工程自2022年初开始，截至9月7日，已有13个镇街完成建设改造任务，完成率达80%。在9月底前，16个镇街综合执法队将全面完成数字营房建设。

在改造中，K区遵循“四个统一”原则——统一标志，对队伍标识、场景应用、数字营房外立面、办

案大厅、执法用车等制定统一标准；统一流程，实现案件从受理到询问取证、法制审核、审批、结案全流程可视化、标准化；统一功能区，统一设置办案区、办公区、生活区、执法装备区四大功能区块，集约办公资源，满足不同条线需求；统一数字装备，将信息采集、指挥中心等平台的智能设备标准化，为办公区统一配备数字装备。

“数字赋能”是营房建设的重要内容。营房建设中，处处都能感受到数字化带来的便捷高效。例如，指挥大厅采用统一指挥平台系统，构建“1+16”的区镇执法指挥联动体系，形成“上下贯通、左右协同”的一体化指挥新格局；服务大厅依托数字执法装备，打造“办案预约、入区登记、候问待审、询问自书、物品暂扣、出区登记”全流程运行管理系统，实现办案全程留痕、信息充分共享、进度实时掌握、案件闭环管理，使执法更加公开、透明、规范，使所有的执法行为都置于可追溯、受监督的阳光之下，让一站式执法服务看得见、摸得着、更高效。

数字营房建设有力整合了基层执法队伍，使基层执法队伍为之面貌一新。K区华舍街道综合执法队办公楼建设投入400万元、建筑面积3600平方米，执法队以“素质强队、依法治队、制度立队、智能助队”为抓手，打造“清风华舍”党建品牌，通过“老兵调解室”等方式做好基层服务与治理；安昌街道综合执法楼建筑面积2400平方米，执法队以“领跑竞跑”为引领，专注打造“红匠”精神党建品牌，以“红心”锻造综合执法队伍，以“匠心”实施基层综合治理；兰亭街道综合行政执法队大楼1200平方米，执法队将以党建引领全局，抓好“兰华永清”品牌，秉承兰花品格，以人为本、依法行政、文明执法，着力打造一支综合执法铁军。

稽山鉴水之间，随着一座座标准化、视觉化、系统化数字营房的拔地而起，不但整个队伍形象得到了提升，更是一次执法理念、执法标准、执法规范质的飞跃。随着“大综合”一体化的不断深入，一支作风优、业务精、辨识强的基层综合执法队伍必将在基层治理中发挥出更加重要的作用。

资料5

国庆假期，S市公园游人如织。密集的人群中，S市城管巡逻执法的身影随处可见。“草坪非常干净，公园里野餐、慢跑的人那么多，大家都井然有序。城管的巡逻、执法让我们市民特别安心。”带孩子来公园观赏鸟群的市民胡女士说。

城市管理的发展和变迁，是不断改革创新、解决矛盾的过程。作为全国城管综合执法改革的发源地，S市坚持法治引领，深入推进综合行政执法改革。

S市首创“律师驻队”模式，依法、严格、规范、文明破解“执法难、处罚难”。2015年以来，S市市城管部门总结提升南山区沙河街道执法队试点经验做法，联合市司法局在全市推广“律师驻队”工作模式。该模式由律师事务所派律师进驻全市74个街道执法队，提供法制培训、开展普法宣传、监督和规范执法、优化流程等法律服务。这一做法规范了城管执法行为，降低了城管执法风险，缓解了城管执法矛盾，提高了城管执法效能，使城管执法回归法治轨道。

既当“普法员”又当“审查员”，既是“智囊团”又是“缓冲带”——驻队律师介入城管执法活动，通过法律培训活动和日常潜移默化，强化城管执法人员的法治观念、程序意识和依法行政的作风，并定期随队执法，确保执法程序准确、调查取证充分，推动城管执法向严格、规范、文明转变，发挥“法制员”

作用。协助城管执法部门对案件定期进行自评自查，发挥“审查员”作用的同时，驻队律师还充当“智囊团”，协助城管执法部门优化执法手段，运用更加文明、规范、有效的执法手段开展执法，如在普通执法程序之外，辅以律师会谈释法说理、发送律师函等形式，有效避免暴力执法和暴力抗法事件的发生。

“律师驻队”推广实施 7 年来，为破解城管执法难探索出一条可行路径，也为基层社会治理法治化提供可借鉴的样本。2017 年 11 月，“律师驻队”模式得到司法部与住房城乡建设部高度肯定，两部门联合在全国推广这一模式，形成广泛影响。

但是市容环境处在动态变化之中，存在监管难度大、问题易“回潮”等难题。S 市市城管部门创新推出市容巡查勤务模式，以街道为单位，将辖区划分为若干片区，组建专门的市容巡查队伍实行“片长包干”，做到巡查无死角，问题全监管。其中，S 市在全市统一招录市容巡查员，成为发现市容管理问题、堵塞漏洞、遏制问题反复“回潮”的生力军。市容巡查员下沉社区动态巡查，对发现的破坏市容环境和违反市容秩序的行为遵循“三告”原则，即劝告、警告和报告（制止），协助城管执法人员全面充分了解各片区市容环境情况。

目前，S 市市 74 个街道按照社区划分 479 个片区，共有约 7000 名市容巡查员。同时，通过实行完备的“片长包干”责任制，落实市容环境管理主体责任，辖区市容环境主体责任书签订率达 100%。在“片区网格化”基础上，各街道还建立“24 小时三班制”巡查模式。一方面，在辖区落实 24 小时定人定岗守点，对违法行为高发频段加强巡查，推动执法人员及时发现问题、快速解决问题；另一方面，实行 24 小时电话值班模式，确保居民投诉渠道 24 小时联系畅通。

市容巡查勤务模式的推出，有效破解市容秩序管理中“整治—反弹—再整治—再反弹”的恶性循环。如今，在城中村、背街小巷、集贸市场等市容环境薄弱区域，垃圾乱堆放、垃圾站点垃圾裸露、垃圾偷排撒漏的“老大难”现象大幅减少，环境持续改善和净化，惠及民生幸福。

严格规范公正文明执法，关键在队伍，重点在责任落实。2019 年以来，S 市城管着眼严格队伍管理，锤炼专业素养，补齐历史欠账，全面推进城管执法队伍“三化四有”建设模式，即全面加强“标准化、智慧化、规范化”建设，着力打造“人有精神、事有规范、权有约束、责有担当”的城管综合行政执法队伍。

一方面，S 市市城管部门以正规化建设为目标，研究制定 11 个推进改革系列配套制度，全面加强街道综合行政执法工作的支持和保障。除开展执法办案培训，规范办案程序、文书、卷宗、自由裁量权运用等，该部门还在每季度评选收集优秀典型案例，利用典型案例指导基层办案；强化队容风纪纠察力度，落实违规人员集中教育学习。通过一系列的制度举措，全市执法队掀起了外塑形象、内强素质、转变作风的热潮，队伍面貌焕然一新。另一方面，S 市市城管部门依托智慧城管大平台，全面提升监管能力。建成 S 市智慧城管综合执法系统，该系统包含网上办案、网上勤务、执法指挥等 10 个子系统。打造了一支能“看得见、呼得通、调得动”的执法队伍，各片区执法人员 5 分钟内响应，10 分钟内到达响应地点，有效提升执法效率，全市街道综合行政执法案件同比增加 60%。

此外，S 市市城管部门全面加强规范化建设。到 2020 年，全市 74 个街道执法队已实现执法人员和辅助人员制式服装、执法车辆标识、执法装备设备等的标准化配置。同时，市容巡查员管理也实现“统一服装标识、统一单兵装备、统一薪酬待遇、统一职责要求”，配备电瓶车、执法记录仪、对讲机等装备。通过

规范化建设，S市市城管部门大力提升队伍的“精气神”。

2020年以来，城管执法队未发生一宗行政诉讼败诉案件，还涌现执法人员救火等100多起好人好事，获得社会好评。

作答要求

第一题

根据“资料1”，请你归纳概括如何提高行政执法水平，来解决现在法治政府建设中存在的难题。（10分）

要求：全面、准确、有条理。不超过200字。

第二题

根据“给定资料2”，对于现在防疫过程中存在的“念歪经”现象，谈谈你的看法。（15分）

要求：（1）观点明确；（2）分析全面；（3）条理清晰；（4）不超过150字。

第三题

X市J县在县内成立了直属女子执法中队，假定你是J县委宣传部的一名工作人员，请结合“给定资料3”，为J县写一份宣传稿。（20分）

要求：内容全面，逻辑清晰，语言得体，格式正确，不超过500字。

第四题

根据“给定资料4”，概括K区实施“大综合一体化”营房建设的具体措施。（15分）

要求：全面、准确、逻辑清晰。不超过250字。

第五题

假如你是T市城市管理行政执法局的一名工作人员，为了依法治理破解顽症难题，铸造规范文明执法标杆，领导派你去考察学习S市综合行政执法改革的做法，请你根据“给定材料5”，写一份工作报告。（40分）

要求：（1）观点明确，内容全面；（2）思路清晰，语言流畅；（3）字数800-1000字。