

2023 年国家公务员招录考试

申 论

模拟（四）

重要提示

为维护您的个人权益，确保考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

二〇二三年一月

北京成公教育考试研究中心 审定

条
形
码
粘
贴
处

请将此条形码揭下，
贴在答题卡指定位置

注意事项

一、本题本由给定材料和作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定材料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。满分为 100 分。

二、请用黑色字迹的钢笔或签字笔在题本、答题卡指定位置上填写自己的姓名、准考证号，并用 2B 铅笔在答题卡上填涂准考证号对应的数字栏。

三、请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定区域内作答，超出答题区域的作答无效！

四、待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

五、所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。

六、当监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，并将题本、答题卡和草稿纸都翻过来放在桌上。待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

给定材料

资料 1

6月中旬,记者在H省某市文安县大留镇镇调研发现,一些农村的集体土地、沟渠地被挖成了数米深的巨大“盆地”,周边农田开裂、坍塌。采土现场附近,七八辆“后八轮”卡车鱼贯而入,扬起漫天灰尘。农田附近的沟渠里,钩机挖起黄土,每隔几分钟就能装满一辆卡车,约有20立方土。一辆卡车一晚至少可以往返3次。

采土卖土现象,在华北农村不少地方存在。沟渠原本属于合法取土区域,但需要相关部门批准后,经村民代表会议表决通过才可以在沟渠内适量取土。然而,采土方拿不出批准采土的相关文件。据村民介绍,沟渠主要用于灌溉时引河水浇地,现在沟渠挖成了深坑,小留镇村的水浇地变成了旱地,村民也无法进行种植了。另外,沟渠越挖越深,周边的农田因采土而一并塌陷,农田损坏情况严重,收割机不敢在附近作业。

河北大学经济学院教授周稳海说,目前我国仍处于大规模基础设施建设时期,需土量旺盛,虽然不少地区取土是在沟渠地中,但容易降低附近农田的质量,对我国粮食安全有一定影响。另外,违规“卖土”导致深坑遍野、沟壑纵横,势必会造成水土流失,自然生态环境失衡。

这些“盆地”深坑还会在汛期对周边造成安全隐患。6月中旬,各地防汛抗旱部门陆续要求排查水坑、取石、采砂等场所并及时回填,无法回填的要设置警示标志和防护设施。但记者发现,一些10米多深的沟渠附近,没有任何警示标语和防护设施。一旦雨季来临,很容易造成水土流失甚至塌方,也容易造成村民溺水。

知情人士向记者出示了2020年5月3日小留镇村村民代表会议记录的照片,会议记录内容显示,因修建京德高速公路,经村民代表开会研究同意,将村南密沟渠大约2.2万立方土以每方5元的价格卖出,总价11万元。

然而,这样一份用作“卖土”依据的会议记录,11位签名按手印的村民代表中,至少有3位村民代表称对会议情况并不知情。以村集体名义对外签订的合同,也没有加盖村集体公章。按照目前市场行情,从“土贩子”手里买土,平均每方土约为25元。而小留镇村以每方5元卖出,让不少村民难以接受。

在一些农村,村集体将废弃荒地、窑地、沟渠内土地卖出,获得集体收入,又因分配不均引发村内矛盾纠纷。没有尝到甜头的村民索性将自家耕地土卖出,抢土大战愈加疯狂。

面对涉嫌违法、暴利涌动、集体资产受损的“卖土”“盗土”现象,基层相关监管部门却打起太极,互相“踢皮球”。乡镇国土部门工作人员表示,因为没有执法权,只能依靠公安机关执法。公安派出所称,这是自然资源和规划部门的事情,不归其管理。大留镇镇政府相关干部称,在沟渠内取土、清淤需经县水利部门批准。因取土手续不全,镇政府派出工作人员多次叫停取土行为。

从记者实地调研的情形来看,村集体“卖土”不是一时的,而是多年存在的现象。除了当地监管不力,还存在权力寻租、暗箱操作、利益输送等隐患。

典型个案背后往往具有普遍意义。近年来,违规占用土地、违规取土卖土,已成为我国基层矛盾纠纷的一个引爆点。耕地、荒地、滩涂和沟渠,都是农村农业发展的基础,是农民安身立命的依托。一个散落

着巨坑深壑、满目疮痍的农村，无法谈及可持续发展。用宝贵土地资源换取眼前小利，损害的是子孙后代的生存根基。

资料 2

走进环江县下南乡中南村南昌屯，只见一幢幢崭新楼房依山而建，在绿荫映衬下，蜿蜒曲折的石板路通到家家户户门前。

南昌屯有 95 户 326 人，大部分为毛南族。5 年前，这里还是另外一番景象：水塘杂乱分布在村子周围，菜地穿插其间，村里大部分房子是简陋的瓦房。

近年来，为保护和发扬毛南族文化，当地政府在保留原有民族文化元素的基础上，加大基础设施建设，整合各项资金 1000 多万元，对南昌屯进行风貌改造。

“十三五”期间，环江县建档立卡易地扶贫搬迁对象 4360 户 17860 人，占全县贫困人口的 26.8%，目前已全部搬迁入住。县水库和扶贫易地安置中心主任谭林盛说，环江县将努力做好移民后续扶持工作，把移民群众的后续扶持产业做大、做优、做强，实现“搬得出、稳得住、能致富”的目标。

在环江县的青山绿水之间，到处是毛南族群众奋斗的身影。在下南乡希远村，临近中午，刚赶街回来的村民谭秀刚往大山里喊几嗓子，很快，8 头牛便从大山里奔出来，赶往他身边吃牧草。

谭秀刚成为村里的“养牛达人”，不过是短短几年间的事情。2016 年，他结束在外地漂泊打工的日子，回到家乡发展家庭农场模式的养殖产业。2019 年，得益于县里的“贷牛还牛”政策，他获得贷款 5 万元，加上自筹资金买了 8 头母牛，进一步扩大养殖规模，如今存栏 25 头牛。

50 岁的下南乡才门村村民谭江汇，年少生病，落下终身残疾。2015 年，谭江汇被精准识别为建档立卡贫困户，他不但享受到低保、残疾人补助等政策性保障，还享受产业奖补政策，养了 6 头牛。重燃生活希望的他，学会了砌砖技术，自己动手对老房子进行改造，设计、砌砖、安门窗，样样在行。2019 年，谭江汇脱贫摘帽。

目前，环江县 143 个有脱贫摘帽任务的行政村（社区）全部有新型农业经营主体或有产业基地覆盖，76 个贫困村每个村有不少于 3 名创业致富带头人，发展优质稻、桑蚕、杉木、柑桔、香猪（鸡、鸭）和油茶、菜牛等“5+2”特色产业，覆盖贫困户 21339 户。

在川山镇塘万村的大棚果蔬种植基地，排列整齐的 20 个大棚十分显眼。驻村第一书记李珊珊正在棚里和村民一起采摘成熟的西红柿，准备第二天运往位于河池市的社区，“我们通过微信群发布消息，马上就有社区发起团购活动。”

塘万村是 2018 年的脱贫村。脱贫摘帽后，塘万村继续做好“党建+产业”文章，发展壮大村集体经济，为巩固脱贫成效保驾护航。2019 年成立的大棚果蔬种植基地，采取“合作社+基地+公司+贫困户”发展模式，发展绿色果蔬特色农产品种植。

环江县农业农村局局长莫新庄介绍，环江县将聚焦“造血”功能，写好产业文章，全力打造易地扶贫搬迁户后续扶贫产业园、脱贫户后续增收产业园和村集体经济扶贫产业园等“三大园”，稳固提高贫困户和村集体经济收入。

环江县委书记黄荣彪表示，环江广大干部群众将再接再厉，把脱贫作为奔向更加美好新生活的新起点，

全力做好脱贫摘帽后半篇文章，进一步巩固脱贫成果。

资料 3

随着社会的发展，群众诉求复杂多样，社会治理任务日趋繁重，传统治理模式已不能适应形式发展需要。近年来，A 镇积极传承弘扬、创新发展“枫桥经验”，大力推行基层社会治理办公场地、治理功能、指挥平台、网格建设、执法力量“五大集成”创新模式，走出了一条符合镇域特色的新路子。

按照“全面、集约、实用”的原则，投资近 800 万元，将“两所、四办”集中到镇综治中心所处区域办公，实现由部门“单打独斗”向“联合作战”转变。规范综治服务大厅、信访接待大厅、户政办理大厅，诉调、公调对接办公室设置，打造十分钟服务圈，对群众求助、投诉实行统一登记、首问负责、分类处置和限时办结，实行“一站式接待”，真正实现了群众话有处说、怨有处诉、难有人帮、事有人办，有效解决群众所需、所盼、所急，打通了服务群众“最后一公里”。同时，投资 20 多万元高标准建设法治文化广场，设置宪法宣传、格言警句、法律常识、法治为民、网格化服务管理五个功能区，让居民群众在接受法律宣传教育的过程中，进一步提高尊法、守法、用法意识。

聚集融合社会治理服务联动中心、公共法律服务中心等十个中心功能，发挥作用互补、系统联动优势，实现“单一治理”向“全面治理”转变。镇信访接待大厅与公共法律服务中心一体化办公，设置信访接待、法律援助、人民调解、法律服务、社区矫正等服务窗口。设立“心灵驿站”工作室，聘请 2 名拥有国家心理咨询师职业资格证书的心理咨询师，通过心理辅导化解潜在的矛盾隐患，累计提供心理咨询 300 余人次。选派 10 名律师担任村法律顾问，实现了村级法律顾问全覆盖，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题靠法。

建立社会治理服务指挥调度中心，利用智能化、信息化手段管理城镇、服务群众，发挥反应灵敏、处置高效优势，实现“专项平台”向“综合平台”转变，形成一个平台统一受理、各种手段综合治理的多元共治模式。投资 100 余万元，建设“雪亮工程”指挥中心（“榴乡诉递”基层社会治理分中心），配备工作人员 4 名，共分设诉求受理、研判分流、指挥调度、督查督办、综合协调 5 个功能分区。全镇 58 个村安装高清摄像头 440 个，配备了电脑和 55 英寸的液晶显示器，预装了视频会议系统，初步实现了重点领域、重点部位视频监控信息数据一图纵览，党员干部值班开会、村级事务一网管控，构建起了“一平台治理一个镇”社会治理格局。

整合党建、综合治理、自然资源、环境保护、应急管理等多个网格，实现多网融合，打造全科网格，发挥互联互通、信息共享优势。将全镇划分为 58 个基础网格单元、12 个专属网格，将党建、社会治理、行政执法、项目建设、自然资源、市场监管、环境保护、信访维稳、应急管理等工作，统一纳入全科网格管理。按照网格员工作规范，坚持每天通过微信、QQ、电话、走村入户等方式，全天候开展社情民意收集、矛盾纠纷排查化解、安全隐患排查、诉求办理监督等工作，实现地域全覆盖、社情全摸清和服务全方位，实现了从“上面千条线、下边一根针”到“上面千条线、基层一张网”的转变，确保了小事不出网格，大事、难事不出镇。

为解决乡镇对违建拆除、非法开采等没有行政执法权的问题，A 镇紧紧抓住区级行政执法体制改革的机遇，联合执法、公安、交通、国土、市场监管等 13 支执法力量，成立由镇长任主任的综合执法办公室，重新组建基层综合执法队伍，由镇级统一管理、统一考核、统一保障，形成了综合执法大格局，组成阵容

最佳、合力最强的团队“抱团执法”，实现了执法效能的最大化，实现“条块分割”向“条块联动”的效果。

资料 4

提起贫困户毛文敏家，最让扶贫干部揪心。她丈夫失明 9 年了，婆婆心脏病、高血压，常年“药罐子不倒”，儿子才 12 岁上着小学。毛文敏一个人撑着全家，还要照顾老少。“工也打不了，家里离不开人。”脱贫攻坚到了收官阶段，这样的深度贫困户，怎么扶才有效？

毛文敏是袁黄庄村村民，袁黄庄村地处 H 省 N 市宛城区茶庵乡。N 市是个人口过千万的大市，在脱贫攻坚的收官之年，尽管贫困发生率已从 2014 年的 6.63% 降至 2019 年底的 0.63%，但绝对数量仍高达 6.53 万人，按时脱贫压力不小。尤其是，他们中有重病患者、重度残疾人、无人赡养生活不便的老人等特殊困难群体，总数量 1.24 万人，占比近 1/5。

8 月，毛文敏的婆婆和丈夫已住进村里集中托管的“幸福大院”整 3 个月。在 N 市，特殊困难群体通过村级幸福大院集中托管、乡镇敬老院集中供养、社会福利机构集中托养、医疗机构“医养”结合集中康复等“四集中”兜底保障。集中托养好处很多，生活难、照料难、护理难、养老难等问题因“四集中”大大缓解。一方面，各类扶贫资金、救助资金被集中起来办了大事；另一方面，分散在各家的特殊困难群体集中照料，也更充分利用了社会资源，节省了成本。对于困难群众来说，集中在一起也更便于互助，享受相对更专业的照料，有了一些康复设施，身心能得到更多的关爱。家人也可以出去打工，改变家庭经济状况。据了解，2.5 万余名劳动力解放了出来，等于是为脱贫平添了一支生力军。

贫困群体家底薄，技能少，抗风险能力小，很容易“一个风浪打来就回到从前”。为此，N 市将措施前置，强调及时发现和预警，提前采取措施。“政康保”“政福保”“防贫保”三保工程颇具代表性，被称为“脱贫三保”。这是通过政府投保、社会参与，用保险的形式拉起一张防止返贫的“防护网”。

“政康保”的主要保障对象是建档立卡贫困户和农村特困集中供养对象，防止他们因病返贫。目前惠及困难群众 48 万余人，累计补助 371 万人次，补助金额 3.01 亿元。“政福保”是市财政每年投入 1000 万元，为全市人民购买的政府综合救助责任保险，对突发意外事故等天灾人祸造成特殊困难的群众，予以再次救助。

日前，N 市还在镇平县试点推行了“防贫保”工程，瞄准返贫风险较大的脱贫人口、处于贫困边缘的低收入农村居民等“临贫”“易贫”重点人群，创立“精准防贫保险”，分类设置防贫标准和程序，控制贫困增量。该县财政按每人每年 50 元保费标准投入保费 500 万元创设“防贫保”，为全县 10% 左右的农村居民购买保险；农村居民不需要缴纳保费，出现因病、因灾或其他返贫致贫因素，经认定符合条件的可获得相应赔付。

从袁黄庄村幸福大院向东走几百米就有一座扶贫车间。贫困户吴红云正在接电机线。她今年 42 岁，丈夫去世，独自照顾 3 个孩子和老人。由于没什么技能，日子过得艰难。扶贫车间建在村口，她经过培训上手后，很快成了熟练工，好日子有了盼头。

她参与组装的设备是一种全自动艾条机，也正成为当地扶贫战线的热门机械。南阳气候适宜，盛产艾草，是规模巨大的艾草生产集散地，市场占有率在 70% 以上。全自动艾条机从抓绒、卷条、切柱到包装除尘等全流程实现智能化，装备到众多扶贫车间。不需要工人有太高的专业技能，就可以稳定、安全生产，

也更符合环保要求。

基层干部讲，脱贫攻坚攻到今天，再难的山头，也要攻下来。剩下的深度贫困人口的脱贫，根据具体情况的不同，也不能搞一刀切，一兜了之。很多人具备劳动能力，那么，就要用产业去托举，激发“造血”能力。

在桐柏县埠江镇付楼村，当地依托特色种植产业，为村里设置了分拣、包装的扶贫车间。目前，村里有 100 多人在车间务工，最高每天每人可收入 100 多元。

缺少劳动能力的，也有办法。也可以用入股方式投身产业。方城县博望镇前荒村张中喜，肢体残疾，妻子、儿子也无劳动能力。张中喜以 4 亩土地入股，加入村黄金梨种植专业合作社，年分红 6000 元。

为了保证扶贫产业的可持续，当地顺应市场规律，进行扶持。在西峡县小集村，王永合与老母亲相依为命，2016 年母子俩通过危房改造项目搬出深山。下山最初两年，王永合不敢投入，技术也不熟练，就在一家香菇企业打工。直到他成了熟手，才种起香菇。2020 年，他申请了 1 万元小额贴息贷款，扩大了生产。在他身后，西峡县对种出来的香菇进行了充分的市场保障，建立了“基地化种植、科学化管理、工厂化生产、品牌化销售”的全流程质量标准化体系和质量安全追溯体系，西峡县成为全国重要的干香菇出口货源集散中心。扶贫产业成长为市场强者，贫困群众增收更稳了。

资料 5

G 省是经济大省、人口大省和人员流入大省，抓好疫情防控的担子很重，统筹经济社会发展的责任更大。在这场疫情防控阻击战中，G 省文明委深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，坚决执行党中央决策部署，坚持物质文明建设和精神文明建设“两手抓”，充分发挥精神文明教育凝聚人心、鼓舞士气的作用，坚持党员引领和模范带动相结合，文明实践与志愿服务相融合，宣传引导和实践养成相促进，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战构筑思想基础、凝聚精神力量。

为关心关爱医务工作者，更好发挥先进模范的带头作用，2 月 21 日，G 省委宣传部发出《关于进一步加强战“疫”医务工作者先进典型宣传工作的通知》，部署从新闻、网络、文艺、社会等层面全方位加强先进典型宣传，分批分次组织开展“南粤楷模——致敬最美战‘疫’医务工作者”选树宣传活动，近期将首批推选 10 名战“疫”医务工作者为南粤楷模，同时要求各级各类先进楷模、道德模范、最美人物、身边好人、文明家庭推选注重向战“疫”一线先进典型倾斜，为全社会打赢疫情防控阻击战树立道德标杆。

切实加强对战“疫”医务工作者及各类道德模范的选树宣传推广，有效引导了广大干部职工学习先进，立足本职本岗，积极投身抗疫战场。G 市组织第二届全国道德模范赵广军开设网络直播课程，宣传正确防疫理念，对社区居民开展有针对性的心理辅导；H 市第四届全国道德模范提名奖获得者赵喜昌自创防疫快板，以平实接地气的方式传播防疫科普知识；省国资委支持第七届全国道德模范提名奖获得者吴汉杰发挥艺术专长，创作一批 H 省交通人战“疫”美术作品，以艺术温润人心。

在各级党组织的带领下，全省 1 万多个新时代文明实践中心（所、站）统筹协调各方面资源，广大志愿者迅速集结，火线参战。一道道身着红色马甲的身影出现在城乡社区、交通要道、工厂车间，在协助防控科普宣传、落实一线后勤保障、解决群众实际问题、助力有序复工复产等方面发挥积极作用。各地积极组织志愿者为居家隔离人群提供“线上下单、线下跑腿”服务；D 市组织志愿者为医务人员、公安干警“爱

心义剪”；J市志愿者坚守交通站点，日均核查车辆 8000 余辆；Z市等地组织志愿者上门探访独居老人、残障人士，为他们送上特别关怀。

春节假期过后，G省各地各级党组织在抓好疫情防控的同时，全力保障复工复产。2月5日以来，每天早晨8点至晚上8点，19岁的志愿者陆雅琪和她的妈妈钟秀芳，都会出现在江门市舒而美医疗用品有限公司车间里，和其他志愿者们一起加工医用口罩。在韶关仁化，3000名党员志愿者走进农村开展乡村清洁活动、指导农户抓好春耕生产；清远清新区新时代文明实践中心送科技、科普知识下乡，搭建起农民连线专家的农技网络课堂。

疫情发生以来，G省宣传部牵头成立多部门参与的疫情防控社会宣传工作小组，推动基层建立“村居两委干部+网格管理员+X”工作机制，走近群众身边普及防控知识、疏导心理压力、倡导文明健康生活。据不完全统计，全省启用140多万个电子屏、移动终端高密度滚动刊播防疫视频，日均刊播超7000万次，各地张贴宣传海报、横幅逾900万张（幅），发送疫情防控提示短信近100亿条。

文明提升素质，精神凝聚力量。面对疫情大考，G省各级党组织充分发挥战斗堡垒作用，积极组织党员干部担当作为，既做好治病救人、防止病毒传播蔓延，更关注移风易俗、提升社会公德水平，用文明凝聚战“疫”正能量，展现了新时代共产党人的精神风貌。

作答要求

第一题

根据“给定资料1”，概括H省部分地区“卖土”“盗土”引发的问题。（15分）

要求：全面，准确，有条理。不超过300字。

第二题

根据“给定资料2”，请你谈谈环江县旧貌换新颜采取了哪些措施。（15分）

要求：内容全面，条理清晰。不超过300字。

第三题

假定你是A镇有关部门的一名工作人员，请你结合给定资料3，写一份“五大集成”创新模式的情况简报。（20分）

要求：要点完整，内容具体，条理清晰。不超过500字。

第四题

如果你是N市扶贫部门的一名工作人员，请根据“给定资料4”，梳理出N市脱贫攻坚现存的问题，并找出相应的解决措施。（20分）

要求：问题梳理全面、准确；所提措施有针对性、切实可行；不超过350字。

第五题

2020年，G省凝聚文明力量，夺取战“疫”胜利。如果你是该省省委宣传部的一名工作人员，请根据“给定资料5”写一份宣传稿。（30分）

要求：紧扣资料，内容全面；逻辑清晰，语言准确；字数800~1000字。